

STANOVISKO

hlavného kontrolóra obce k návrhu rozpočtu Obce Šoporňa na rok 2016,
viacročného rozpočtu na roky 2017 – 2018 a k návrhu Programového rozpočtu

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov predkladám stanovisko k návrhu rozpočtu Obce Šoporňa na rok 2016, viacročného rozpočtu na roky 2017 – 2018 a k návrhu Programového rozpočtu.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA :

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu Obce Šoporňa na rok 2016 a viacročného rozpočtu na roky 2017 – 2018 a programového rozpočtu z viacerých hľadísk :

Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi:

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

1. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov, nariadení a zásad :

- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov
- č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov
- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení zmien a doplnkov,
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení zmien a doplnkov
- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004 – 42 zo dňa 08.12.2004 v znení zmien a doplnkov,
- ktorým sa stanovuje druhová klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie

Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami:

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce ďalej len „VZN“):

- Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce Šoporňa a majetkom v štátnom vlastníctve, ktorý bol obci zverený
- VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, ktorého návrh sa predkladá OZ súčasne s rozpočtom

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Šoporňa :

Návrh rozpočtu aj s komentárom bol zverejnený v súlade s § 9 ods. 2 zákona na úradnej tabuli obce Šoporňa dňa 10.11.2015 v zákonom stanovenej lehote, t. j. 15 dní pred jeho schválením v OZ v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov. Finančná komisia o rozpočte rokovala na zasadaniach 9. 11. 2015.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu :

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatreniami MF SR č. MF/010175/2004 – 42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie a ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej

samosprávy. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2011 – 2013 č. MF / 19201/2010 - 411 uverejnenou vo Finančnom spravodaji č. 7/2010. Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na hore uvedené roky bola vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU :

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2016 rovnako ako z vývoja hospodárenia Obce Šoporňa v roku 2015 (posledný schválený rozpočet) a z čerpania rozpočtu v roku 2015.

C . TVORBA NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU :

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na :

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2016
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2017
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2018

Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených pod písmenom b) a písmenom c) nie sú záväzné. Viacročný rozpočet na roky 2017 – 2018 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky majú len orientačný charakter, a ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch. Viacročný rozpočet na roky 2017 – 2018 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov vnútorne členený na :

- a) bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálové príjmy a výdavky

Vo viacročnom rozpočte na roky 2017 – 2018 sú vyjadrené vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým a fyzickým osobám. – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu obce – hlavne príspevkové organizácie a školské zariadenia.

D.ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU :

Na schválenie je predložený návrh rozpočtu Obce Šoporňa na rok 2015

Bežné príjmy:	1 767 492,-
Bežné výdavky:	1 707 492,-
rozdiel:	60 000,-

Kapitálové príjmy:	0,-
Kapitálové výdavky:	60 000,-
rozdiel:	- 60 000,-

FO príjmy:	0,-
FO výdavky:	0,-
rozdiel:	0,-

Spolu príjmy bez FO:	1 767 492,-
Spolu výdavky bez FO:	1 767 492,-
rozdiel:	0,-

Spolu príjmy:	1 767 492,-
Výdavky spolu:	1 767 492,-
rozdiel:	0,-

1. ROZPOČET PRÍJMOV :

Návrh rozpočtu obce na rok 2016 je zostavený ako vyrovnaný, obsahuje celkové príjmy a výdavky vo výške 1 767 492,- eur, čo predstavuje približne príjmy odhadnuté podľa predpokladov príjmov z podielových daní spolu z príjmami obce a transfermi. Návrh predbežne neuvažuje so žiadnymi kapitálovými príjmami. Takto zostavený návrh rozpočtu je v súlade s ustanoveniami § 10 ods. 7 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

PROGRAMOVÝ ROZPOČET :

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v § 4 ods. 5 „rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce“ ukladá samosprávam uplatňovať moderné metódy tvorby rozpočtu a nové nástroje rozpočtového procesu zamerané na plnenie stanovených cieľov za podmienok efektívneho, hospodárneho, účelného a účinného vynakladania finančných zdrojov, ktoré má obec k dispozícii - tzv. programové rozpočtovanie.

Programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a alokovanie rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov. Súčasťou návrhu rozpočtu na rok 2016, viacročného rozpočtu na roky 2017 – 2018 je Programový rozpočet Obce Šoporňa na rok 2016 a roky 2017 – 2018. Obec má schválených 13 programov a 48 podprogramov.

Každý program má stanovený cieľ, zámer, zodpovednosť a merateľný ukazovateľ.

Skladba programov:

- Program 1. Plánovanie, riadenie a kontrola
- Program 2. Propagácia a marketing
- Program 3. Interné služby
- Program 4. Služby občanom
- Program 5. Bezpečnosť, právo a poriadok
- Program 6. Odpadové hospodárstvo
- Program 7. Miestne komunikácie
- Program 8. Vzdelávanie
- Program 9. Kultúra
- Program 10. Šport
- Program 11. Prostredie pre život
- Program 12. Sociálne služby
- Program 13. Administratíva

Oproti predchádzajúcim obdobiam sa upresnilo rozpočtovanie v jednotlivých podprogramoch v Programe 8. Vzdelávanie, čím sa rozpočet stal prehľadnejší a adresnejší. K výraznejšiemu poklesu prišlo v Programe 11. Prostredie pre život, kde sa znížila položka mzdy a služby. Rozpočet zahŕňa plánovanú investíciu týkajúcu sa kanalizácie a ČOV ako rezervu na splácanie úverov v položke 821. Vo výdavkovej časti sa predpokladajú kapitálové výdavky v celkovej výške 60.000,- eur, z čoho 30.000,- eur je plánovaných na cesty a komunikácie a 40.000,- eur na podpornú činnosť, kde sa počíta so zakúpením autobusu pre obecné účely a údržbu budov.

Príjmy a výdavky rozpočtov na roky 2017 – 2018 v zmysle § 9 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov nie sú záväzné.

Z Á V E R :

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný dňa 10.11.2015 spôsobom obvyklým (úradná tabuľa, internet) v zákonom stanovenej lehote, t. j. viac ako 15 dní pred jeho schválením, v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov.

Na základe uvedených skutočností **o d p o r ú č a m** Obecnému zastupiteľstvu v Šoporni predložený návrh programového rozpočtu na rok 2016 **s c h v á l i ť** a návrh viacročného rozpočtu na roky 2017 – 2018 **v z i a ť n a v e d o m i e**.

Stanovisko hlavného kontrolóra sa týka zákonnosti a správnosti metód použitých pri zostavovaní rozpočtu. Nezohľadňuje určovanie priorít ani výšku čerpania výdavkov v jednotlivých kapitolách.

Milena Veresová
hlavný kontrolór